

**VERNIEUWINGS  
GROEP**



## KeRnACHTIG samenwerken



## **Coalitieprogramma 2010-2014** **Vernieuwingsgroep** **&** **PvdA Schinnen**



## Inhoudsopgave

Voorwoord	4
<b>Coalitieakkoord</b>	<b>5</b>
1. Inleiding	6
2. Kaders voor het Collegeprogramma	7
3. De portefeuillevdeling en voor te dragen portefeuillehouders	10
4. Coalitieberaad	12
5. Raadscommissies en overige gremia	13
Commissies van advies, Presidium	13
Auditcommissie	13
Rekenkamercommissie	14
Burgerparticipatie en beeldvorming	14
6. Slot	15
<b>Coalitieprogramma</b>	<b>16</b>
1. Een moderne democratie en goed bestuur	17
2. Goed wonen voor iedereen	19
3. Welzijn	21
4. Ruimte en omgeving	24
5. Werk en inkomen	26
6. Samenleving	27
7. Middelen	28

## Voorwoord

Naar aanleiding van de uitslagen van de gemeenteraadsverkiezingen van 3 maart 2010 heeft de Vernieuwingsgroep als grootste fractie het initiatief genomen om de coalitieonderhandelingen te starten. Met alle partijen afzonderlijk, maar ook in een tweetal bijeenkomsten met alle partijen gezamenlijk, is gesproken over de mogelijkheden om te komen tot een nieuwe coalitie. Alle partijen onderschrijven het feit dat er definitief een streep onder het verleden moet worden gezet en dat we elkaar hierop mogen aanspreken als wederom op het verleden wordt ingegaan. Alle partijen beseffen ook de noodzaak om zo goed mogelijk met elkaar samen te werken en naar elkaar te luisteren, mede gezien de moeilijke tijden die we tegemoet gaan (de krimp, de gevolgen van de recessie en de vermindering van de inkomsten van het Rijk).

De fracties van de PvdA en de Vernieuwingsgroep hebben uit de verschillende bijeenkomsten geconstateerd dat de beide programma's goed op elkaar aansluiten, dat er vertrouwen in elkaar is op basis van de afgelopen periode en dat het huidige beleid in grote lijnen voortgezet kan worden. Ook uit de uitslag van de verkiezingen blijkt het vertrouwen van de kiezers voor een coalitie van Vernieuwingsgroep en PvdA. Het resultaat van de onderlinge gesprekken te komen tot een coalitie ligt hier dan ook voor in de vorm van een coalitieakkoord en -programma.

Het coalitieakkoord is tot stand gekomen in goed overleg met de burgemeester inzake zijn portefeuilles en met de secretaris inzake de uitvoerbaarheid. De oppositie is gevraagd vooraf reeds haar reactie kenbaar te maken en op die wijze invloed op het akkoord en programma te hebben, maar helaas hebben beide oppositiepartijen hiervan afgezien. Dit wordt betreurd omdat het streven van de coalitie was op harmonieuze wijze met de oppositie te komen tot een gedragen akkoord en programma. Wel is afstemming geweest over de invulling van de commissies van advies aan de Raad: wijzigingen hebben hier plaatsgevonden na raadsbreed overleg.

Er is gestreefd naar een gezamenlijke route om de zware taken waar wij voor staan een goede basis te geven. De coalitie realiseert zich daarbij dat de lokale overheid een belangrijke schakel is in samenhang met haar burgers, maatschappelijke organisaties, bedrijven en andere overheden. In open samenspel en dialoog wil de coalitie bouwen aan de lokale samenleving samen met alle partijen in deze samenleving. Passende communicatievormen horen daarbij.

De Coalitiepartners

# Coalitieakkoord

## 1. Inleiding

Op 31 maart 2010 hebben de politieke partijen Vernieuwingsgroep en PvdA, overeenstemming bereikt over het vormen van een coalitie voor de raadsperiode 2010 – 2014. In dit coalitieakkoord worden de afspraken die gemaakt zijn bij de totstandkoming van de coalitie vastgelegd.

De coalitie zal haar werkzaamheden starten vanuit de volgende slogan: “KeRnACHTIG samenwerken”. Deze slogan geeft exact de kern weer van de filosofie van de coalitie voor de komende periode: ondanks de verschillen tussen partijen, willen wij door gebruik te maken van ieders inzicht met elkaar werken aan een mooie, krachtige gemeente waarbij de kracht en identiteit van de kernen behouden blijft en benadrukt wordt. De nieuwe coalitie wil dat u zich thuis voelt in onze gemeente en wil u betrekken bij de inrichting van de woon- en leefomgeving omdat zij ervan overtuigd is dat ook de inwoners verantwoordelijk willen blijven voor goede, voor iedereen toegankelijke gemeenschappelijke voorzieningen op het gebied van zorg, cultuur, natuur, wonen, onderwijs, veiligheid en woonomgeving. Wij willen in goed overleg en in alle openheid het beleid van de gemeente Schinnen verder ontwikkelen en uitvoeren.

De nieuwe coalitie kiest ervoor om op basis van menselijke waardigheid, gelijkwaardigheid, solidariteit, integriteit en transparantie inhoud en vorm te geven aan de kwaliteit van de toekomst voor onze gemeente.

Allereerst zult u het coalitieakkoord aantreffen waarin afspraken staan over hoe de coalitiepartijen met elkaar een coalitie vormen. De wethouders, de portefeuilleverdeling en de afspraken ten aanzien van de gremia die de Raad ondersteunen staan hierin verwoord. Tenslotte treft u in de daaropvolgende hoofdstukken het coalitieprogramma aan. Dit programma is opgebouwd uit de programma's zoals vastgelegd in de strategische visie 2010-2020, waarbij telkens een aantal concrete actiepunten worden benoemd.

## 2. Kaders voor het Collegeprogramma

Het uitgangspunt voor onze activiteiten is de visie en de missie zoals verwoord in de Strategische Visie 2010-2020.

### Missie

*Samen met haar burgers en andere partners ontwikkelt de gemeente Schinnen duurzame initiatieven om de leefbaarheid en levendigheid in de kernen te behouden en de kwaliteit van natuur en landschap te versterken. De kernen beschikken over een goed woonmilieu en een levensvatbaar voorzieningenniveau op maat. In het buitengebied is ruimte voor de ontwikkeling van natuur en landschap en voor extensieve recreatie. Hierdoor versterkt de gemeente Schinnen haar functie als groene buffer in een verstedelijkte regio met een samenhang en evenwicht tussen de stedelijke dynamiek en de landelijke kwaliteit.*

In de missie zijn de twee belangrijkste kwaliteiten van de gemeente Schinnen benoemd, namelijk 'Leefbaarheid en levendigheid' (kernen) en 'Natuur en landschap' (buitengebied). De gemeente Schinnen wil zich het komende decennium (en de decennia erna) vooral focussen op het op een duurzame wijze verder versterken van beide kernkwaliteiten in hun onderlinge samenhang. Dit betekent dat de gemeente Schinnen zich primair zal inzetten op de ontwikkeling van:

- een goed woonmilieu,
- een levensvatbaar voorzieningenniveau op kernniveau,
- natuur en landschap.

### Doelstelling

*Het versterken van de leefbaarheid in onze kernen en van het groene karakter van ons buitengebied, samen met onze partners.*

Bij de realisatie van de centrale doelstelling gaat de gemeente Schinnen uit van twee leidende principes: Strategische projecten die voortvloeien uit de centrale doelstelling, moeten recht doen aan de demografische ontwikkeling en bijdragen aan de vergroting van de duurzaamheid van de gemeente Schinnen in de brede zin van het woord.

### Uitwerking

Door de nieuwe coalitie zal nadrukkelijk aandacht worden geschonken aan de verdere doorontwikkeling van de gemeentelijke strategische visie 2010-2020 die eveneens in samenspraak met de burgers tot stand is gekomen en die samen met de regiovisie de vertrekpunten vormen van het coalitieakkoord.

Echter, de ontwikkeling van het gemeentefonds is voor de komende jaren erg onzeker. De verwachting bestaat dat de algemene uitkering uit het gemeentefonds (de belangrijkste inkomensbron voor de gemeente) aanzienlijk minder zal worden. Om die reden zal de gemeente Schinnen zeer terughoudend moeten zijn met het in gang zetten van nieuw beleid. Wij willen daarom de volgende kaders vastleggen voor de opstelling van het collegeprogramma voor de raadsperiode 2010-2014:

1. Primair wordt ingezet op het **verbreden**, **verdiepen** en **verankeren** van het beleid uit de afgelopen raadsperiode. Via het verbreden dient het ingezette beleid verder opgetuigd te worden door er passende maatregelen aan toe toevoegen en/of de maatregelen voor méér mensen toegankelijk te maken. Via het verdiepen dient het beleid verder aangescherpt en uitgewerkt te worden. Via het verankeren dient ervoor gezorgd te worden dat het ingezette beleid op een adequate manier wordt uitgevoerd.

2. Verder wordt middels een **kerntakendiscussie** met betrekking tot de gemeentelijke taken nagaan hoe de gemeente Schinnen de afnemende inkomsten uit het gemeentefonds kan opvangen. In dit coalitieakkoord leggen wij de volgende (procesmatige en inhoudelijke) kaders voor deze heroverwegingsoperatie vast:
  - a. De kerntakendiscussie vindt in nauwe samenwerking met de gehele gemeenteraad plaats.
  - b. De uitkomsten van de kerntakendiscussie dienen in overeenstemming te zijn met de strategische visie van de gemeente Schinnen, de woonmilieuvisie en de regiovisie.
  - c. In de kerntakendiscussie worden de sociale minima ontzien en staat het welzijn van de inwoners voorop.
  - d. In de kerntakendiscussie gaat de aandacht primair uit naar duurzame maatregelen.
  - e. In de kerntakendiscussie wordt gestreefd naar een belastingdruk op het gemiddeld niveau in de provincie Limburg in overeenstemming met de belastingdruk van gelijkwaardige gemeenten en rekening houdend met de ontwikkeling van het besteedbaar inkomen van de burger.

De uitkomsten van de kerntakendiscussie zullen leiden tot een prioriteitstelling van de gemeentelijke taken en zullen voor de coalitie leidend zijn voor de temporisering, prioritering en eventuele bijstelling van haar coalitieprogramma.

3. Niet onwaarschijnlijk is dat in het kader van de algehele heroverweging op Rijksniveau ook de bestuurlijke organisatie van Nederland tegen het licht wordt gehouden. Dit alsook de (door)ontwikkeling van de gemeentelijke organisatie vraagt om een visie op samenwerking. De kaders hiertoe worden gesteld in de eind 2010-begin 2011 op te leveren strategische visie op samenwerking. Reeds nu, en vooruitlopend op de resultaten van de kerntakendiscussie, geeft de coalitie aan sterk te willen inzetten op samenwerking met andere gemeenten op operationeel niveau en waar noodzakelijk, gewenst en/of nuttig ook op strategisch niveau. In het verlengde hiervan wordt het college opgedragen de mogelijkheden te bezien om in samenwerking met andere gemeenten in de regio Zuid-Limburg te komen tot de vorming van een (deskundigen)personeelspool. Bijkomend effect hiervan dient ook te zijn het terugdringen van de inhuur van externe adviseurs.
4. Het coalitieprogramma is terughoudend in het initiëren van nieuw beleid. Toch kan het noodzakelijk zijn om nieuw beleid in gang te zetten. Nieuw beleid zal aan de volgende randvoorwaarden moeten voldoen (in aanvulling op de kaders b t/m e onder punt 2 "kerntakendiscussie"):
  - a. Nieuw beleid is in overeenstemming met de strategische visie van de gemeente Schinnen, de regionale woon- en milieuvisie en de regiovisie.
  - b. Nieuw beleid dient te steunen op een degelijke en transparante onderbouwing.
  - c. De financiële haalbaarheid van nieuw beleid dient bij aanvang helder te zijn (geen open einden).
  - d. Nieuw beleid dient te zijn voorzien van een risicoparagraaf, waarin wordt beschreven welke risico's aanwezig zijn en hoe daarmee wordt omgegaan.
5. De gemeentelijke inkoop wordt verder geprofessionaliseerd (zie tevens het rekenkamer-rapport inzake gemeentelijke inkoop). Hiertoe dienen het inkoopbeleid en de inkoopvoorwaarden te worden aangepast. Het inkoopbeleid zal daarbij worden verrijkt in het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen en de afgesproken te behalen doelstelling van 75% duurzaam inkopen in 2010 en 100% in 2015, maar ook "social return" en de mogelijkheden die er zijn binnen de wetgeving voor de lokale ondernemers. Het aspect duurzaamheid zal worden vertaald in een duurzaamheidsnota inclusief uitvoeringsplan. Daarbij worden tevens de voor de uitvoering van het door de gemeenteraad vast te stellen ambitieniveau noodzakelijke personele middelen in kaart gebracht.

6. De ontwikkelingen en uitdagingen waar de gemeente als eerste overheid zich voor gesteld ziet gaan ook aan de gemeente Schinnen niet voorbij (zie [www.dienstverleningdoen.nl](http://www.dienstverleningdoen.nl)). Met de aanstaande kerntakendiscussie in het verschiet vraagt dit om een krachtig bestuur en een adequaat ambtenarencorps in een eigentijdse organisatie. De in de vorige bestuursperiode ingezette organisatieverandering vormt hiertoe een prima kader en wordt dan ook onverkort voortgezet. Binnen de door het dienstverleningsconcept gegeven principes en uitgangspunten, en op basis van de ontwikkelagenda 2009-2012 dienen de organisatie en haar medewerkers te worden doorontwikkeld. In dit meerjarig proces zal naast de inhoudelijk, instrumentele kant ook nadrukkelijke aandacht worden besteed aan de, zich ondermeer in houding en gedrag uitende, cultuurkant van de organisatie. Het onderwerp informatie en communicatie voor onze burgers dient in dit verband mede te worden doorontwikkeld en geoptimaliseerd.  
De ontwikkelingen als genoemd stellen hoge eisen aan het ambtenarencorps. Mede met het oog hierop draagt de coalitie het college op de mogelijkheden te onderzoeken om, door middel van mobiliteit binnen het huidige personeelsbestand, te komen tot een formatieve impuls gericht op vergroting van kwaliteit en rendement en de resultaten en consequenties van dit onderzoek aan de gemeenteraad terug te koppelen.
7. De belegging van de Essent-gelden is tijdelijk geparkeerd. Direct na de vorming van een nieuwe coalitie zal de besluitvorming omtrent de belegging van de Essent-gelden ter hand genomen worden. De inzet van de Essent-gelden dient op een verantwoorde manier te geschieden.
8. Wij gaan ervan uit dat het college, in aansluiting op de resultaten van de kerntaken-discussie, op basis van het bovenstaande en in samenhang met het coalitieprogramma een collegeprogramma verder uitwerkt en van prioriteiten voorziet en dit programma aan de gemeenteraad ter kennis brengt. Het collegeprogramma voorziet in:
  - Een uitvoeringsprogramma
  - Een jaarplanner
  - Een koppeling met de P&C cyclus

### 3. De portefeuillevindeling en voor te dragen portefeuillevindhouders

Het College van Burgemeester en Wethouders zal naast Burgemeester Dhr. B. Link bestaan uit 3 wethouders te weten: Mevr. W. Adriaans (PvdA), Dhr. H. Ubachs (Vernieuwingsgroep) en Dhr. Mr. J. Hermans (Vernieuwingsgroep). De functiebelasting voor de wethouders is in totaliteit bepaald op 2.25 Fte, beduidend minder dan het maximum voor een gemeente met een omvang zoals Schinnen, maar een uitbreiding ten opzichte van de achter ons liggende periode. Deze geringe uitbreiding is naar onze mening gerechtvaardigd gelet op de grote uitdagingen waarvoor onze gemeente zich gesteld ziet.

De voorgestelde portefeuillevindeling is bijgevoegd, maar zal in de eerste collegevergadering aan de orde gesteld worden om de details hiervan te bespreken. De coalitie adviseert het nieuwe College echter onderstaande portefeuillevindeling over te nemen:

#### **Burgemeester Dhr. B. Link**

- Bestuursorganen
- Bestuursondersteuning
- Burgerzaken
- Bestuurlijke Samenwerking
- Griffie
- Handhaving
- Bouw- en woningtoezicht
- Brandweer en rampenbestrijding
- Openbare orde en Veiligheid
- Voorlichting
- Vreemdelingen
- Bedrijfsvoering (P&O, ICT, Archief, facilitaire zaken, Inkoopprofessionalisering en inkoop- en aanbestedingsbeleid)
- Economische Zaken
- Algemene strategie (krimp, duurzaamheid, bestuurlijke vernieuwing, maatschappelijk verantwoord ondernemen)

#### **Wethouder Mevr. W. Adriaans (0.85 fte)**

- Bijzonder basisonderwijs
- Schoollogopedie
- Onderwijsbegeleiding
- Onderwijsachterstandenbeleid/ VVE
- Peuterspeelzalen
- Kinderopvang
- Vervoer van leerlingen
- Volwasseneneducatie
- Bibliotheekwerk
- Muziekonderwijs
- Binnen- en buitensport
- Muziekverenigingen/ schutterijen, etc.
- Kunst en cultuur
- Speelvoorzieningen/ kermissen
- Kleine Kernen/ Vitaal platteland
- Gemeenschapsvoorzieningen
- Vrijwilligerswerk
- Jeugd- en jongerenwerk/ jeugdbeleid
- Huishoudelijke verzorging WMO

- Wet voorzieningen gehandicapten WMO
- Gezondheidszorg
- Jeugdgezondheidszorg
- Bijstandsverlening
- Werkgelegenheid
- Inkomensvoorzieningen
- Gemeentelijk minimabeleid

**Wethouder Dhr. H. Ubachs (0.85 fte)**

- Volkshuisvesting
- Woonwagenzorg
- Ruimtelijke ordening
- Wegen, Straten en pleinen
- Openbare verlichting
- Stads- en dorpsvernieuwing
- Monumenten
- Algemene begraafplaatsen
- Overige voorzieningen/ Waterstaat
- Verkeersveiligheid
- Gemeentefinanciën

**Wethouder Dhr. J. Hermans (0.55 fte)**

- Communicatie
- Burgerparticipatie
- Natuurbescherming en ontwikkeling
- Groenvoorziening
- Recreatie en toerisme
- Afvalverwijdering
- Riolen- en pompgemalen
- Milieuwetgeving en beleid
- Ongediertebestrijding

**Aanvullende afspraken**

- Coördinatie en bestuurslidmaatschappen: in principe neemt de vakwethouder deel aan de overlegstructuren gerelateerd aan de portefeuille. De portefeuillehouder is ook coördinerend wethouder. Eventuele overige bestuurslidmaatschappen zullen in overleg binnen het College verdeeld worden.
- De portefeuillehouders richten een spreekuur in om zo invulling te geven aan de burgerparticipatie.
- Locoburgemeester wordt Mevr. W. Adriaans en 2<sup>e</sup> loco- burgemeester wordt Dhr. H. Ubachs.
- Plaatsvervangend voorzitter van de raad is dhr. H. Schaffrath. 2<sup>e</sup> plaatsvervanger is dhr. R. Proost.

## 4. Coalitieberaad

Ten aanzien van het coalitieberaad zijn de volgende afspraken gemaakt:

- De coalitie heeft afgesproken voorafgaande aan elke raadsvergadering een coalitiebespreking te beleggen in aanwezigheid van de wethouders.
- Naast de agenda van de raadsvergadering zullen coalitievergaderingen in de toekomst ook over gedachten en initiatieven gaan die leven bij de coalitiepartijen.
- De coalitievergadering zal plaatsvinden onder voorzitterschap van Henriette Thuis.
- In het najaar van 2011 zal een evaluatie plaatsvinden waarin naast alle raadsleden en wethouders ook een vertegenwoordiging van de twee besturen zitting hebben. Hierin zullen de werkzaamheden en het functioneren van de coalitie en het college geëvalueerd worden.

## 5. Raadscommissies en overige gremia

De Raad heeft de mogelijkheid verschillende commissies van advies in te stellen evenals specifieke overlegstructuren. Hierbij is te denken aan de rekenkamercommissie, het Presidium, het seniorenconvent, de commissies van advies, de auditcommissie. De vorm en werkzaamheden van de verschillende gremia zullen zoveel mogelijk ongewijzigd blijven in vergelijking met voorgaande periode. Alhoewel de details ten aanzien van deze verschillende organen dienen te worden vastgesteld middels verordeningen zijn de volgende afspraken op hoofdlijn gemaakt.

### Commissies van advies, Presidium

Ten aanzien van het Presidium en de commissies van advies zijn echter de volgende aanvullende afspraken gemaakt:

- De commissies van advies aan de Raad blijven vooralsnog de beleidscommissie en de controlecommissie.
- De (plaatsvervangend) voorzitterschappen van de commissies zullen in goed overleg met alle partijen ingevuld worden waarbij iedere partij een voorzitter of plaatsvervangend voorzitter als afgevaardigde mag leveren.
- De (plaatsvervangend) voorzitters van de commissies beperken zich tot en conformeren zich aan de invulling van het technische voorzitterschap.
- Het streven is dat iedere partij vertegenwoordigd is in het Presidium om aldaar de (concept-) agenda voor zowel commissievergaderingen als de raadsvergaderingen te bepalen. In ieder geval hebben de voorzitters van de commissies zitting in het Presidium. Partijen die geen (plv) voorzitter leveren mogen een raadslid afvaardigen die in het presidium deelneemt.
- Ten aanzien van de bemensing van de commissies vindt er een wijziging plaats:
  - Tijdens de vergadering mag de bemensing van de commissie niet meer onderling gewijzigd worden.
  - Het aantal zitplaatsen per commissies is verdeeld volgens de volgende verdeelsleutel: Vernieuwingsgroep: 5, CDA: 4, PvdA: 3, VVD: 3.
  - Elke fractie beschikt over een eigen poule van burgerleden en raadsleden die telkens per vergadering naar eigen inzicht mogen worden ingezet.
  - De totale poule van burgerleden die per fractie ingezet kan worden bestaat uit 8 personen.
  - Gelet op de wens ook raadsleden aan de commissieberaadslagingen deel te laten nemen, is minimaal 1 zitplaats gereserveerd voor een raadslid van de fractie. Deze plaats is niet in te vullen door een burgerlid. De inzet van burgerleden is hierdoor beperkt in aantal: per commissievergadering is de inzet van burgerleden per fractie beperkt tot het totale aantal zitplaatsen per fractie minus 1.

	VG	CDA	PvdA	VVD
Aantal zitplaatsen per fractie	5	4	3	3
Minimale inzet raadsleden per fractie per commissievergadering	1	1	1	1
Maximale inzet burgerleden per fractie per commissievergadering	4	3	2	2
Maximale poule van in te zetten burgerleden	8	8	8	8

Voor zaken waarvoor vooraf inspraak gewenst is door de raad of op advies van het college zullen tijdig raadsconferenties worden gehouden.

### Auditcommissie

De auditcommissie komt in plaats van de rekeningcommissie. In de raadsvergadering waarin dit akkoord wordt vastgesteld, hooguit de vergadering erop volgend zal het reglement van

orde van de audit commissie worden vastgesteld en zullen tevens de leden vanuit de raad voor de audit commissie benoemd worden. Iedere fractie mag een raadslid als afgevaardigde leveren.

### **Rekenkamercommissie**

De afvaardiging van de gemeenteraad van Schinnen in de rekenkamercommissie zal op dezelfde wijze plaatsvinden als in de afgelopen periode. In de raadsvergadering waarin dit akkoord wordt vastgesteld of hooguit de vergadering erop volgend, zullen twee leden van de rekenkamercommissie benoemd worden vanuit de Raad: een lid namens de coalitie en een lid namens de oppositie.

### **Burgerparticipatie en beeldvorming**

Burgerparticipatie is een vaak gehoord onderwerp in onze gemeente. Helaas zijn er (op enkele uitzonderingen na zoals de jeugdraad en de totstandkoming van de strategische visie) nog te weinig initiatieven getoond om de betrokkenheid van burgers bij de politieke besluitvormingsprocessen te vergroten. Verder is beeldvorming in het totale besluitvormingsproces te weinig ontwikkeld. Vaak worden volledig voorgedefinieerde stukken voorgelegd aan de raad, zonder dat de raad in het voortraject in stelling is gebracht. De vaak genoemde Beeldvorming, Opinie, Besluitvorming of BOB-lijn dient verder vorm te krijgen.

Op termijn dient er dan ook gestreefd te worden naar een aangepaste ondersteunende structuur en cultuur waarmee voldaan kan worden aan de volgende uitgangspunten:

- We streven naar een andere dynamiek en meer interactiviteit in onze vergaderstructuur.
- We streven naar meer betrokkenheid van burgers bij het politieke besluitvormingsproces.
- We streven hierin naar samenhang met instrumenten van burgerparticipatie van het college.
- We streven ernaar het onderwerp beeldvorming nadrukkelijker in het totale besluitvormingsproces aan de orde te laten komen.
- We streven naar het behoud van de politieke kweekvijver waar politiek talent gestimuleerd wordt deel te nemen aan het debat en zich te ontwikkelen naar een toekomstig raadslidmaatschap.
- We streven naar een raadsbrede gedragenheid voor dit proces en de uitkomst ervan

Wij dragen het college op om in nader overleg met de organisatie en de griffie burgerparticipatie en beeldvorming verder vorm te geven en uit te werken in overleg met het seniorenconvent.

Teneinde ook nadrukkelijker en duidelijker de rol van zowel Raad als College in het besluitvormingsproces te definiëren is in het kader van Dualisme gesproken over het "Grijze gebied": het gebied van onderwerpen waarvan het niet geheel duidelijk is of besluitvorming plaats dient te vinden door de raad of door het college. Aangezien bij een gemeente een gemeenteraad die stuurt op hoofdlijnen en een college dat resultaatgericht en betrokken de gemeentelijke taken uitvoert binnen de kaders die de raad daarvoor heeft gesteld passen, lijkt het zinvol deze discussie te hernieuwen, mandateringen te beschouwen en een nieuw vertrekpunt te definiëren voor raad, college, ambtenarij.

Ook hiervan verwachten wij van het college dat in nader overleg met de organisatie en de griffie hieraan verder vorm gegeven wordt en uit te werken in overleg met het seniorenconvent.

## 6. Slot

Tot slot spreken de fracties van deze nieuwe coalitie de hoop en het vertrouwen uit dat dit akkoord de basis zal vormen van een vruchtbare samenwerking tussen alle politieke partijen en het gemeentebestuur in het belang van en voor onze inwoners van de gemeente Schinnen.

### De coalitie maakt zich de komende vier jaar sterk voor de komende concrete zaken:

- De ontwikkeling van het Centrumplan Puth.
- Bij het vaststellen van de prioriteiten van het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan (GVVP) zullen voor ons grote prioriteit hebben:
  - De ontwikkeling van een verkeersveilige oplossing bij de school in Puth
  - De ontwikkeling van een veilige oversteek voor fietsers en voetgangers bij het kruispunt van de Hommerter Allee met de Hoofdstraat in Amstenrade.
  - Een verbetering van de verkeersveiligheid in Schinnen bij de op- en afritten A76 en in het centrum.
- De daadwerkelijke realisatie van de multifunctionele sport- en turnaccommodatie in Oirsbeek en de infrastructuur er omheen.
- De ontwikkeling van adequate zorgwoningen in de omgeving Stegelenhof Oirsbeek.
- De leefbaarheid in de kernen in het bijzonder in Doenrade en Sweikhuizen, o.a. door de definitie van het minimale voorzieningenniveau in deze kernen.
- Nadrukkelijke interactie met en door de inwoners van onze gemeente door middel van het zoeken van veelvuldige contacten met de burgers en het luisteren naar hun zienswijze en beleving.

Schinnen, 21 April 2010.

Namens de Vernieuwingsgroep  
Hugo Schaffrath (fractievoorzitter)



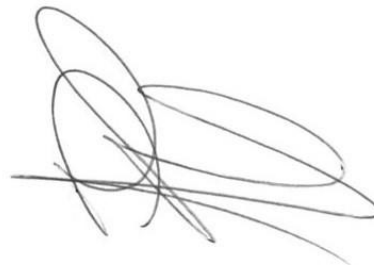
Namens de PvdA  
Roy Proost (fractievoorzitter)



Freek Kusters (voorzitter)



Arsene Francot (voorzitter)



# Coalitieprogramma

## 1. Een moderne democratie en goed bestuur

De kloof tussen burger en politiek lijkt de afgelopen jaren allesbehalve verkleind. De coalitie gelooft in de modernisering van de democratie. Bij de moderne burger, die inspraak heeft op school en op het werk en die als kritische consument is gaan denken, past niet dat hij een keer in de vier jaar mag stemmen en verder zijn mond moet houden. Een burger die zich actief wenst te bemoeien met het bestuur moet daar de mogelijkheid toe hebben.

Betrouwbaar bestuur en goede dienstverlening zijn zaken waar de mensen op moeten kunnen rekenen. De vrijblijvendheid is voorbij.

### ***Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?***

Beleid komt zoveel mogelijk tot stand in samenspraak met burgers. Het bestuur moet zich verantwoorden over wat het met de inspraak van belanghebbenden heeft gedaan. Want daadwerkelijke inspraak is meer dan een keertje luisteren. Het op structurele wijze benaderen van inwoners door enquêtering wordt daarbij als een sterk middel gezien.

Burgers worden betrokken bij de voorbereiding en uitvoering van beleid. Niet alleen in de gemeente zelf maar ook in het onderwijs, het welzijn, de zorg, de corporaties etc.

Elektronische dienstverlening wordt bevorderd en de gemeente draagt zorg voor de toegankelijkheid voor mensen met (digitale) functiebeperkingen.

Burgers krijgen binnen acht dagen een ontvangstbevestiging en op korte termijn antwoord op hun vragen.

Er wordt een actief beleid gevoerd dat zeggenschap in kleine kernen en dorpen versterkt door het in stand houden van de dialoog met inwoners uit de kernen.

De coalitie bewaakt de dienstbaarheid van bestuurders en draagt zorg voor verantwoorde omgang met publiek geld. Daartoe wordt de reorganisatie van het ambtelijk apparaat voortvarend tot uitvoering gebracht.

Het gemeentebestuur zal er op gericht moeten zijn, dat het controleerbaar blijft en dat de besluiten ten dienste van de burgers zijn. Communicatie zal voorop moeten blijven staan, B&W moet ieder afzonderlijk en gezamenlijk open staan voor de burger, spreekuur is belangrijker dan regiobijeenkomsten of openingen.

Een krachtig openbaar bestuur is een integer bestuur. Integriteit staat voor onbesmet, onaangetast en ongekreukt als je het vanuit een negatieve invalshoek bekijkt. Maar als je een positieve insteek kiest, staat het voor kwaliteit en zorgvuldigheid van functioneren van de overheid waarop eenieder moet kunnen rekenen. Het staat voor een waarde waar de burgers op moeten kunnen vertrouwen.

Met andere woorden het gaat dus over je eigen handelen en functioneren, het gebruiken van je bevoegdheden en je positie waarvoor ze werkelijk bedoeld zijn. Hetgeen impliceert dat je onafhankelijk, loyaal, betrouwbaar, open en transparant, dienstbaar en onkreukbaar, optreedt en handelt.

### Handhaving

Wet- en regelgeving zijn er om door iedereen nageleefd te worden. Handhaving is belangrijk voor het vertrouwen van burgers in hun gemeentebestuur. Wanneer er niet goed wordt gehandhaafd, dupeert dat de burgers die zich wel aan de regels houden en speelt het degenen in de kaart die het niet zo nauw nemen met wat toegestaan is. Dit is geen goede zaak. Handhaving is een gemeentelijke taakstelling die op alle relevante beleidsaspecten de gewenste aandacht moet krijgen.

Handhaving dient gescheiden te blijven van vergunningverlening.

Controles dienen regelmatig uitgevoerd te worden.

Er wordt van ons gevraagd met minder middelen meer te doen en nog sneller te handelen; dit op basis van de beginselen van behoorlijk bestuur:

1. Openheid en integriteit: Het bestuur is open en integer en maakt duidelijk wat het daaronder verstaat. Het bestuur geeft in zijn gedrag het goede voorbeeld, zowel binnen de organisatie als daarbuiten.
2. Goede dienstverlening: Het college zorgt voor een goede dienstverlening door de organisatie.
3. Participatie: Het bestuur weet wat er leeft in en om de organisatie en laat zien wat het daarmee doet.
4. Doelgerichtheid en doelmatigheid. De raad bepaalt de maatschappelijk gewenste effecten. Het college bepaalt vervolgens welke resultaten er behaald moeten worden.
5. Rechtmatigheid en rechtvaardigheid: Het bestuur neemt de beslissingen en maatregelen die het mag nemen, die rechtvaardig zijn en die nodig zijn om de gestelde doelen te behalen.
6. Zelfreinigend en lerend vermogen: Het college bestuurt de organisatie, laat zich hierop controleren en is hierop aanspreekbaar. Het college werkt permanent aan prestatieverbetering van kwaliteitsbewaking in de planning en controlcyclus.
7. Verantwoording: Het bestuur is bereid zich regelmatig en ruimhartig naar de omgeving te verantwoorden

## 2. Goed wonen voor iedereen

Iedereen verdient een goed dak boven zijn of haar hoofd. Voor veel mensen, of het nu starters, doorstromers of ouderen zijn, dient dat bereikbaar te zijn, maar in de praktijk van alledag blijkt dit moeilijk realiseerbaar. We hebben speciale aandacht voor deze groep woningzoekenden die het moeilijk hebben op de woningmarkt. Het gaat daarbij om (jonge) starters, ouderen, mensen met een lichamelijke of verstandelijke beperking, gescheiden ouders en dak- en thuislozen. Voor hun huisvesting is de gemeente verantwoordelijk. De zorg voor een woningaanbod op maat inclusief de beschikbaarheid van levensbestendige woningen heeft nadrukkelijk onze aandacht. In wooncomplexen voor ouderen (ook in bestaande) dienen ontmoetingsruimten te worden ingericht.

Prettig wonen betekent ook dat we mét elkaar samenleven in plaats van tegenover elkaar staan in een plezierige woonomgeving; een buurt waar men zich veilig en thuis voelt, waar kinderen op straat kunnen spelen. Een dergelijke buurt ontstaat als gemeente en bewoners de handen ineen slaan. De gemeente dient er daarom samen met bewoners voor te zorgen dat buurten er goed uit zien, veilig zijn en voldoen aan de wensen van de bewoners. Voor de gemeente bestaat een plezierige woonomgeving uit een natuurlijke omgeving. De coalitie staat voor een groene en duurzame gemeente. Groen maakt een buurt prettiger om in te wonen, geeft kinderen de gelegenheid om te spelen. De sterke bevolkingsdaling die verwacht wordt zal ook onze gemeente raken. Leegstand moet voorkomen worden, en de kwaliteit van de over- blijvende woningen moet omhoog. Ook moeten voorzieningen in de dorpskernen op peil blijven. Zeker met het oog op de vergrijzing is het van belang dat mensen de dagelijkse boodschappen dicht bij huis kunnen blijven doen.

### ***Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?***

De coalitie stuurt op de vaststelling van een gemeentelijke woonmilieuvisie en controleert de uitvoering.

De coalitie hecht grote waarde aan de gehouden gesprekken in de verschillende dorpen in het kader van de Kleine-Kernen. Wij maken ons sterk voor de vertaling van de signalen uit deze gesprekken in een Kleine-Kernen-beleid en consequente en integrale opvolging hiervan.

Natuur- en cultuurlandschap worden maximaal toegankelijk gemaakt door aanleg van nieuwe fiets- en wandelpaden. Er wordt een inventarisatie gemaakt van de bestaande fiets- en wandelpaden en hun onderhoudstoestand. Vervolgens wordt bekeken welke verbindingen er nog ontbreken om tot een op elkaar aangesloten gebied in eigen gemeente en met buurgemeenten te komen in de toekomst. Ook wordt een onderhoudsplan hiervoor opgesteld.

De coalitie is van mening dat een nadrukkelijker positionering van onze dorpen gericht op hun eigen sterktes van belang kan zijn in de toekomst. Het Kleine-Kernen-Beleid dient zo ingericht te zijn dat iedere dorpskern haar eigen herkenbaar profiel verkrijgt, behoudt en versterkt. Dit dient er ook voor om een keuze te kunnen maken ten aanzien van de niet tot basisvoorzieningen gerekende accommodaties. Wij gaan hierover graag de dialoog aan met de verschillende partijen om de kansen die er voor elke kern liggen in beeld te brengen.

Het groen in onze gemeente heeft een unieke uitstraling. Dit dient behouden te blijven. Het ontwikkelen van een gemeentelijk landschapsplan wordt door de coalitie gestimuleerd. Waar mogelijk wordt meer groen gerealiseerd.

De gemeente stimuleert natuureducatie voor jong en oud.

De gemeente investeert in een veilige en goed onderhouden openbare ruimte die toegankelijk is voor iedereen. Speeltuinen en toestelletjes, trapveldjes, wijkparkjes en bankjes moeten voor ontspanning zorgen en burgers uitnodigen om elkaar te ontmoeten.

De gemeente schenkt bij alle nieuwbouw- en renovatieprojecten speciaal aandacht aan de elementen bereikbaarheid, toegankelijkheid en bruikbaarheid voor mensen met functiebeperkingen. De gemeente draagt zorg voor een actieve bestrijding en aanpak van leegstand.

Op lokaal niveau zorgt de gemeente met corporaties en marktpartijen hiervoor. Op regionaal niveau maken we prestatieafspraken over de hoeveelheid noodzakelijke woningen. Bouwen doen we binnen de dorpskernen, niet in het buitengebied. We gaan verouderde woningen vervangen door kwalitatief goede woningen. In het kader van “Excellent wonen”, maken we zorgvuldig gebruik van de afbouw van onze kernen op een aantal mooie locaties.

De ontwikkeling van het Centrumplan Puth wordt in samenwerking met de woningcorporatie daadwerkelijk ter hand genomen.

Het behoud van leefbaarheid in de kernen is van groot belang, Doenrade en Sweikhuizen in het bijzonder. De coalitie stimuleert een discussie over een voorzieningenniveau op maat in deze kernen, hoe dit gerealiseerd kan worden en welke voorzieningen als kansrijk kunnen worden aangemerkt.

Zorgwoningen in de Stegelenhof in Oirsbeek zijn onmisbaar. Afspraken over dit plan met de woningcorporatie dient met de meeste spoed ter hand genomen te worden.

Inzake de te ontwikkelen DKI gebieden worden door de raad eerst de kaders vastgesteld.

### 3. Welzijn

#### Onderwijs: geen kind van school zonder diploma

Het onderwijs is een belangrijke motor van de emancipatie. Het doorbreekt het automatisme dat opeenvolgende generaties alsmaar in dezelfde maatschappelijke positie blijven steken. De gemeente staat voor goed, toegankelijk en betaalbaar onderwijs voor iedereen, je hele leven. De overheid blijft eindverantwoordelijk en garandeert de kwaliteit en toegankelijkheid van al het onderwijs.

De coalitie is voorstander van brede scholen waarin verschillende wijkvoorzieningen onder één dak zijn gehuisvest.

#### *Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?*

De kinderopvang en buitenschoolse opvang moeten voldoende beschikbaar zijn. De gemeente ondersteunt het gebruik van gebouwen van de gemeente voor Kinderopvang/BSO en stimuleert om met scholen en met kinderopvangorganisaties daarover afspraken maken

Onderwijs moet goed toegankelijk zijn voor iedereen, inclusief leerlingen met een beperking. Het leerlingenvervoer moet daar een positieve bijdrage in leveren en niet een belasting vormen voor ouders en kinderen.

Een actieve voorlichting om deelname aan voor- en vroegschoolse educatie voor ieder-een mogelijk te maken. Daarom mogen de hieraan verbonden kosten voor (alleen-staande) ouders met een geringe financiële draagkracht geen barrière zijn.

Duurzaamheid en maatschappelijke ontwikkelingen dienen ook in het onderwijs voldoende aandacht te krijgen. Projecten op het gebied van bewustwording van ecologische uitdagingen, vrede en gerechtigheid, economische problematiek en armoedebestrijding worden door de coalitie ondersteund.

De gemeente heeft aandacht voor volwasseneneducatie, met name voor doelgroepen als langdurig werklozen, bijstandsgerechtigden en anderstaligen om zo meer kansen te ontwikkelen voor deelname in de maatschappij

De coalitie blijft voorstander van geïntegreerd jeugdbeleid. Dat houdt in dat het gezin, de school en de gemeente samen moeten werken om de jeugd op te vangen en voor te bereiden op de toekomst. Deze drie leefwerelden van de jeugd moeten op elkaar aansluiten. Een jeugdbeleid dat hier op is gericht, zal preventief werken ter voorkoming van problemen en overlast. Onze aandacht zal uiteraard uitgaan naar alle groepen burgers.

#### Kunst, Cultuur en Sport: een bron van inspiratie

Kunst en cultuur zijn een bron van inspiratie maar spelen ook een belangrijke rol bij participatie en emancipatie van burgers. Cultuur draagt ook bij aan het imago van "Sjitterend Sjènne". Bewoners moet de mogelijkheid geboden worden om mee te doen en waar mogelijk moeten eigen initiatieven gestimuleerd worden. Een mooi initiatief dat in de afgelopen raadsperiode daartoe werd ontwikkeld is de Kunst en Atelierroute. die een keer per twee jaar wordt georganiseerd. De gemeente zal zich sterk maken om dit ook de komende raadsperiode te continueren.

Sport verbreedert, het schept een gevoel van saamhorigheid en zorgt voor "teamspirit" en onderling respect. Door te investeren in sport en beweging investeren we niet alleen in de gezondheid van mensen, maar in het bevorderen van participatie en sociale samenhang. Het is van groot belang dat sport voor iedereen toegankelijk is. Het inkomen mag daarbij geen drempel vormen.

Verenigingen vervullen een belangrijke maatschappelijke functie in de gemeente Schinnen. Voor veel verenigingen, die op de been worden gehouden door een leger van vrijwilligers, blijkt het almaar moeilijker om nog voldoende mensen te vinden. Het is echter in het belang van de lokale gemeenschap dat een voldoende breed aanbod van verenigingen blijft bestaan. De gemeente moet daarbij de helpende hand bieden. Zij kan dit doen door

samenwerking te bevorderen en verbindingen te leggen met bijvoorbeeld de scholen, buitenschoolse opvang, jeugdzorg en wijken.

### ***Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?***

Private initiatieven van kunst- en cultuurinstellingen moeten meer worden aangemoedigd. Door de opkomst van internet staat de Openbare Bibliotheek als publieke voorziening onder druk. Bibliotheken vervullen echter een belangrijke rol als ontmoetingsplek dicht in de buurt. Om die rol te behouden moet de bibliotheek veranderen. Dat betekent investeren in de digitale bibliotheek, het aanbieden van cursussen en het verzorgen van leescafé-voorstellingen voor scholen en Multi- mediatoepassingen.

Ook buiten schooltijd moeten alle kinderen kennis kunnen maken met het plezier van sport en cultuur. Het inkomen van hun ouders mag daarbij geen drempel vormen. Een tegemoetkoming in de kosten moet deze participatie mogelijk maken.

Vrijwilligerswerk wordt gestimuleerd. Minder regels voor sportclubs door bijvoorbeeld de benodigde verklaring omtrent het gedrag (VOG) gratis of tegen een heel laag tarief te verstrekken.

De gemeente dient extra aandacht te besteden aan die groepen inwoners die te weinig aan sport doen, zoals bijvoorbeeld ouderen, allochtone vrouwen. De reeds lopende projecten op dit gebied moeten gecontinueerd worden.

De multifunctionele sport en turnaccommodatie in Oirsbeek wordt daadwerkelijk gerealiseerd. De coalitie zal het budget en de voortgang kritisch volgen en bewaken.

### **Goede en betaalbare zorg**

Steeds meer ouderen leven langer in goede gezondheid. Zij vinden het prettig om in hun eigen huis te blijven wonen, ook als ze wat meer ondersteuning nodig hebben. Goede en betaalbare zorg moet voor iedereen beschikbaar zijn. Hierbij moet ook rekening gehouden worden met toekomstige ontwikkelingen. Met het oog op de toenemende vergrijzing en de stijging van het aantal mensen dat gebruik gaat maken van de zorg, zijn extra investeringen nodig. De coalitie is van mening dat de menselijke maat terug moet keren in de zorg. Dat betekent bijvoorbeeld dat de zorg weer kleinschalig en in de buurt geleverd kan worden, bijvoorbeeld door inzet van wijkverpleegkundigen.

De overheid heeft de afgelopen jaren een toenemend beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van hulpbehoevende groepen inwoners zoals ouderen en gehandicapten. Het persoonsgebonden budget is bedoeld om mensen zelf de regie over hun leven te laten houden door ze zelf de benodigde zorg te laten inkopen.

Waar de gedachte van meer eigen zeggenschap, zelfredzaamheid en zorg op maat op zich zelf goed is, bestaat wel het gevaar van een administratieve rompslomp en komt soms de kwaliteit van de zorg onder druk te staan. Kwaliteit, betaalbaarheid en doelmatigheid van de zorg staan voorop. Mensen die hulp nodig hebben, mogen niet vast komen te zitten in procedures.

Naast de professionele zorginstanties zullen hulpbehoevende mensen in veel gevallen terugvallen op de mantelzorg van familieleden, vrienden of burens. Mantelzorgers hebben een belangrijke maar vaak ook fysiek zware taak; zij moeten door de overheid zoveel mogelijk ondersteund worden.

### ***Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?***

De coalitie kiest voor zorgaanbieders die de beste hulp aanbieden en die zo dicht mogelijk bij mensen in de buurt georganiseerd is. Dat kan inhouden dat dit niet altijd de goedkoopste hulp is. Goedkoop mag niet ten koste gaan van de vereiste kwaliteit.

De coalitie zal sterk de vinger aan de pols houden of de gemeente toezicht houdt op zorg, zoals de thuiszorg en bewaakt de klantgerichtheid en doelmatigheid, kortom: de kwaliteit.

Mensen die op zorg aangewezen zijn, hebben de mogelijkheid om bij een onafhankelijke instantie een klacht in te dienen wanneer zij ontevreden zijn over de dienstverlening van een

zorgaanbieder. Hierbij ka zowel gedacht worden aan het instellen van een meldpunt als aansluiting bij een bestaand meldpunt.

Eenzaamheid is voor veel ouderen een groot probleem. Gemeentelijk welzijnsbeleid moet gericht zijn op het bevorderen van contact tussen mensen in de buurt. Dit mag niet beperkt blijven tot losse activiteitenmiddagen.

Mantelzorgers worden zo goed mogelijk ondersteund. Dat kan bijvoorbeeld door hen beter te informeren over de ondersteuningsmogelijkheden, (respijtzorg), bijeenkomsten te organiseren waar mantelzorgers elkaar kunnen ontmoeten (denk aan een Alzheimer café), of door een speciaal budget vrij te maken.

De gemeente zal zich blijven inzetten voor het aanbieden van kleinschalig openbaar vervoer zodat ouderen en mensen met een beperking mobiel blijven.

Alle openbare gebouwen moeten goed toegankelijk zijn voor ouderen en mensen met een beperking. Bij de inrichting van de openbare ruimte moet rekening worden gehouden met ouderen, die gebruik moeten maken van rolstoelen, rollators of gewoon slecht ter been zijn.

De mogelijkheden van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) worden gebruikt om burgers met een beperking kansen te bieden op een actief leven in de samenleving. De gemeente zal daarbij speciaal aandacht moeten schenken aan wonen, het vinden en behouden van werk, vervoer, onderwijs en vrijetijdsbesteding.

## 4. Ruimte en omgeving

### Een groene en duurzame gemeente

De coalitie staat voor een groene en duurzame gemeente. Groen maakt een buurt prettiger om in te wonen, geeft kinderen de gelegenheid om te spelen en is noodzakelijk voor het voortbestaan van vogels en dieren. Het groen in onze omgeving wordt echter vaak bedreigd door grote projecten in de ons omringende gemeenten. Wij moeten blijvend investeren in de groene buffer!!!!

De gemeente moet een belangrijke rol gaan spelen in duurzame, klimaat- en energiebesparende maatregelen. In deze raadsperiode willen wij het voortouw nemen om dit op de politieke agenda te krijgen. Te denken valt aan recycling en hergebruik, energiebesparende maatregelen en uitgebreide voorlichting.

#### ***Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?***

In onze gemeente worden mensen actief bij het groen in hun wijk betrokken en worden verenigingen die zich met de natuur bezig houden ondersteund.

De coalitie zet zich in voor duurzame productie en volledig hergebruik van producten en voor de inzet hiervan door de gemeentelijke organisatie. Onze gemeente koopt haar producten en diensten waar mogelijk 100% duurzaam in.

Toekomstig bouwen en renoveren moet duurzaam en klimaatvriendelijk gebeuren.

Het toepassen van energiebesparende verlichting wordt gestimuleerd.

Lopen en fietsen is niet alleen gezond, het is tevens de minst belastende manier van verplaatsen voor het milieu. Daarom stimuleren we wandelen en fietsen. Voet- en fietspaden moeten daarom ruim en veilig zijn.

Grote aandacht zal blijvend gegeven moeten worden aan de geluid- en milieuoverlast van de AWACS vliegtuigen. Vaste routes zullen moeten worden gevolgd, lesvliegen zal tot een minimum beperkt moeten worden of verplaatst naar andere bases. De gemeente Schinnen zal zijn plaats in de onderzoek- en begeleidingscommissie ten volle moeten waarmaken, met als ultiem doel: de vervanging door kleinere, stillere vliegtuigen. Participatie in het geluidscircuit wordt voorgestaan.

De coalitie hecht grote waarde aan goede ruimtelijke ontwikkeling, milieubescherming, het behoud van natuur en landschap, de leefbaarheid van de gemeente en haar kernen. Dat zijn de algemene belangen die de gemeente dient te bewaken. Het belang van inwoners, ondernemers en ontwikkelaars zijn concrete individuele belangen die daartegen moeten worden afgewogen.

### Veilig verkeer en toegankelijk openbaar vervoer

Nederlanders zijn veel onderweg voor hun werk, om naar school te gaan of in hun vrije tijd. Het aantal verkeersslachtoffers is gedaald, maar nog altijd te hoog. Onze kinderen moeten veilig in de buurt kunnen spelen en naar school kunnen lopen. Het openbaar vervoer moet schoon en toegankelijk zijn voor iedereen. Als we een taxi willen nemen is een eerlijke prijs en een veilige omgeving de normaalste zaak van de wereld. Steden moeten goed bereikbaar zijn. De luchtkwaliteit moet beter. Dat kan door het stimuleren van het gebruik van de elektrische auto.

#### ***Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?***

De coalitie wil binnen een half jaar het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVVP) vaststellen. De uitvoering hiervan wordt door de coalitie nauwgezet gevolgd. Voor de zomer willen wij dit plan voor behandeling en besluitvorming in de Raad hebben, inclusief een duidelijk stappenplan voor de uitvoering.

De verkeersveiligheid in buurten wordt verbeterd, veilige fietsroutes en autovrije zones aan te leggen rond scholen, met inachtneming van de wensen van omwonenden.

Er komt overleg tussen schoolbesturen, ouders en de gemeente om de verkeersveiligheid rond scholen te verbeteren. De regie ter zake zal door de gemeente gevoerd worden. Het initiatief genomen door de ouderraad ten behoeve van de realisatie van een verkeersveilige oplossing nabij de school in Puth wordt door de coalitie omarmd. De voortgang ter zake zal nadrukkelijk gevolgd worden.

Bij het opstellen van het GVVP dient de prioriteit te liggen bij de gevaren bij de school in Puth en de ontwikkeling van een veilige oversteek voor fietsers en voetgangers aan de Allee in Amstenrade.

Wandelen en fietsen worden gestimuleerd.

We streven waar mogelijk naar uitbreiding van voet- en fietspaden die ruim en veilig moeten zijn; er moeten voldoende oversteekplaatsen zijn.

De coalitie is geen voorstander van de Parkstad randweg, althans voor het deel van Brunssum naar Nuth. Gelet op de toekomstige bevolkingskrimp zijn nut en noodzaak onvoldoende aangetoond. De aanleg van de Buitenring Parkstad zal uiteindelijk leiden tot andere verkeersstromen in onze gemeente, waardoor nieuwe investeringen zullen moeten geschieden. Bij doorgang van de aanleg van de Buitenring Parkstad blijft uitgangspunt dat de weg een verdiepte ligging dient te krijgen langs het grondgebied van Schinnen en dat er geen op- en afritten ter hoogte van de Allee gerealiseerd zullen worden.

De op- en afritten bij de A76 zullen gesitueerd worden zoals toegezegd in het verleden: tussen Nuth en Schinnen in. Eerdere toezeggingen moeten worden nagekomen, vóór dat bestaande aansluitingen verdwijnen.

Het doorgaand verkeer vanuit Duitsland via Doenrade, naar Puth en Schinnen en terug zal op alle mogelijke manieren worden ontmoedigd.

Het grote probleem is het transitoverkeer door de kernen heen. Extern, doorgaand verkeer zal duidelijk gemaakt moeten worden, dat onze woongebieden hiervan niet gediend zijn. Externe wegen, A2 - A76, zullen zodanig moeten blijven, dat geen verkeersstromen, bang voor files, door onze kernen sluipen.

### **We zorgen voor veiligheid**

Iedereen heeft recht op een veilige buurt. Zodat kinderen veilig buiten kunnen spelen en niemand 's avond binnen hoeft te blijven uit angst voor overlast of criminaliteit. Je veilig voelen is een basisbehoefte. En hoewel een risicovrije samenleving niet bestaat kan de gemeente wel veel doen om te zorgen voor veiligheid én een veilig gevoel. Veiligheid begint bij de aanpak van criminaliteit en asociaal gedrag. Veiligheid wordt vergroot door preventie en bestrijding van misdaad en overlast. Maar ook verloedering moet worden tegengegaan, huftegerigheid en onbeschoft gedrag is niet te tolereren. De coalitie zet zich deze raadsperiode in om overlast en verloedering versneld terug te dringen. Respect voor het naleven van regels, normen en waarden dient meer benadrukt te worden. Initiatieven van burgers om hun buurt schoner, prettiger en veiliger te maken worden gesteund.

### ***Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?***

De coalitie zet sterk in op verbetering van de veiligheid en veiligheidsbeleving. De nota Integrale Veiligheid wordt hiertoe vastgesteld in 2010 en zal gelden als basis voor het te voeren beleid in 2011 en verder.

In het lokale politiebeleid verdient de aanpak van asociaal gedrag en handhaving op verkeersoverlast prioriteit.

Wangedrag en criminaliteit onder jongeren worden bestreden en voorkomen door een intensieve, niet vrijblijvende samenwerking tussen scholen, bureaus jeugdzorg, reclassering, politie en justitie in de buurt.

Jongeren die voor de eerste keer worden veroordeeld, krijgen een persoonlijke coach om herhaling te voorkomen. Ouders worden financieel verantwoordelijk gesteld voor (materiële) schade die hun minderjarige kinderen hebben veroorzaakt.

De coalitie zal er zorg voor dragen dat de gemeente Schinnen haar regierol ten aanzien van leefbaarheid en veiligheid oppakt in het overleg en de uitvoering met onze ketenpartners.

## 5. Werk en inkomen

### juist nu van het grootste belang!

De coalitie wil juist nu zoveel mogelijk mensen aan het werk houden. Werk is immers van groot belang voor zowel individuele mensen als de samenleving. Werk verschaft niet alleen inkomen, het draagt ook bij aan eigenwaarde, sociale contacten en vermindert afhankelijkheid. Werk houdt mensen betrokken bij de samenleving en is een voorwaarde voor solidariteit en emancipatie. Wanneer mensen tóch hun baan kwijt raken, is het van groot belang dat mensen zo snel mogelijk aan een andere baan worden geholpen of dat ze via een opleiding de kans krijgen om in de toekomst weer aan het werk te gaan. In de tussentijd moeten tijdelijke werklozen kunnen rekenen op een fatsoenlijke uitkering.

Om de positie van inwoners met weinig financiële draagkracht te verbeteren, wordt de mogelijkheid om in aanmerking te komen voor inkomensondersteuning en kwijtschelding van gemeentelijke belastingen op een actieve en klantvriendelijke wijze kenbaar gemaakt.

Echt urgent is hulp voor burgers die ernstige schulden hebben. Schuldenproblematiek werkt vaak verlamdend op het vermogen van mensen om hun leven weer op orde te krijgen. Sociaal isolement, problemen in de gezinssituatie en dreigende dakloosheid gaan vaak samen met schulden. Daarom wil de gemeente volop inzetten op een verantwoorde schuldhulpverlening.

### ***Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?***

In onze gemeente worden mensen actief bij het groen in hun wijk betrokken en worden verenigingen die zich met de natuur bezig houden ondersteund.

De coalitie staat voor een gemeente die zich inzet voor duurzame productie en volledig hergebruik van producten.

Jongeren onder de 27 jaar zijn of aan het werk, volgen onderwijs, of combineren beide. Jongeren die een bijstandsuitkering aanvragen, worden door de gemeente direct in een leerwerktraject geplaatst. Thuiszitten is immers slecht voor hun toekomstperspectief.

De gemeente zorgt ervoor dat, in samenwerking met lokale ondernemers en de Kamer van Koophandel, zoveel mogelijk stagemogelijkheden voor jongeren wordt gerealiseerd, en daarbij zal de gemeente zelf het goede voorbeeld moeten geven door extra stages aan te bieden binnen de eigen gemeentelijke organisatie en een actieve rol speelt in het realiseren.

De gemeente speelt een actieve rol in het realiseren van zinnige maatschappelijke stages voor de jongeren in onze gemeente.

Door het opstellen van een leidraad "social return" en het aanpassen van het aanbestedingsbeleid op dit gebied zal hierop worden ingespeeld.

Actieve voorlichting over inkomensondersteuning door de gemeente moet ertoe leiden dat meer inwoners optimaal gebruik maken van de regelingen die voor hen bedoeld zijn. Hierin is met name aandacht voor die dorpskernen waar inkomensondersteuning het hardst nodig is.

Misbruik wordt bestraft. Mensen die zich stelselmatig en onterecht onttrekken aan werk, worden gekort op hun uitkering. Misbruik ondergraaft solidariteit, daarom mogen controle en handhaving streng zijn.

De gemeente zal zorgen dat mensen die in de schulden raken, voortvarend worden geholpen, waarbij niet alleen naar financiële, maar ook naar sociale en psychosociale problemen wordt gekeken. Huisuitzettingen en afsluitingen van energie, als gevolg van schulden, worden voorkomen. Wachtlijsten bij de schuldhulpverlening zijn uitgesloten, binnen twee weken is een traject gestart.

## 6. Samenleving

De coalitie is voorstander van het via burgerparticipatie stimuleren van de maatschappelijke bewustwording van burgers om zo de zelfredzaamheid en sociale cohesie te bevorderen.

Om de participatie van burgers te vergroten heeft de gemeente besloten periodiek in gesprek te gaan met de lokale gemeenschappen. Daarnaast wordt verwacht dat burgers en de lokale gemeenschappen hun verantwoordelijkheid nemen en inspanningen leveren om de sociale cohesie en zelfredzaamheid te vergroten. Om dit waar te kunnen maken zal de gemeente niet alleen investeren in het vergroten van de participatie, maar ook in bewustwordingsprocessen waarbij de nadruk zal liggen op de jongeren.

### ***Wat willen wij de komende vier jaar bereiken?***

Een versnelde uitvoering van de gesprekken in de kernen, zodat op korte termijn bekend is wat er in de gemeenschappen leeft.

Stimulering van bevordering van zelfredzaamheid en sociale cohesie door beschikbaar stellen van eenmalige stimuleringssubsidie voor oprichten van buurtcomités die zich bezig houden met het ontwikkelen van wijkactiviteiten en bevorderen van sociale cohesie.

Houden van enquêtes en inspraakavonden voor publiek bij daarvoor geschikte onderwerpen.

## 7. Middelen

Onze voornemens voor de komende vier jaar moeten ergens uit bekostigd worden. Door de economische crisis hebben wij ervoor gekozen om een sober doch effectief beleid te voeren. Toch kiezen wij er ook voor in iedere periode een gering aantal duurzame investeringen te doen in onze gemeenschap: de brede school Schinnen en de multifunctionele sport- en turnhal zijn daar goede voorbeelden van. Hoewel er langzaam voorzichtige tekenen van herstel zichtbaar worden, zijn wij er voorstander van de komende vier jaar dit sobere beleid te continueren en geen grote investeringen te doen

### ***Dit betekent voor de komende vier jaar:***

De woonlastendruk voor onze inwoners mag niet te hoog worden. De coalitie gaat ervoor de gemeentelijke belastingen en tarieven slechts met het inflatie cijfer te corrigeren.

Besteding van de inmiddels ontvangen Essentgelden hangt sterk samen met de nu te ontwikkelen strategische visie. Afhankelijk van de uitkomsten van deze discussies kiezen wij voor een scenario waarbij de gelden optimaal ten goede komen aan de inwoners van Schinnen.

Grote investeringen staan wij niet voor in de komende periode.

De financiën zullen controleerbaar moeten blijven, voor de raad direct en voor de burger indirect.

### **Belangrijke aandachtspunten voor ons zijn dan ook dat:**

We als overheid een voorbeeldfunctie hebben als het gaat om zorgvuldig financieel beheer. We daarom een beter inzicht willen hebben in de baten, lasten, prestaties en risico's van de activiteiten.

We willen kijken in de kerntaken discussie, welke taken niet nodig of minder en anders kunnen om zo de financiële positie te versterken en/of nieuw beleid te kunnen uitvoeren.

We willen daarom sterk investeren in bewustwording, houding en gedrag en beperkte regelgeving, administratieve lasten en controles tot het hoogst noodzakelijke.

We willen dat er "out of the box" wordt gedacht in scenario's over de toekomst van beleid en organisatie.

We stimuleren de verdere digitalisering van dienstverlening en processen. De mogelijkheden van moderne informatietechnologie moet worden benut.

We willen een transparant bestuur houden en dat heeft de hoogste prioriteit. Het risicobeheer moet de zorg worden van de hele organisatie en niet alleen van de bestuurskamer.

We willen bij de kerntakendiscussie de kans grijpen om een blijvende cultuuromslag te bewerkstelligen.

In het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen en de verplichting die we als gemeente zijn aangegaan om dit jaar al te streven naar 75% duurzaam inkopen conform de criteria van SenterNovum (Agentschap NL). Er zal een beleids- en implementatieplan worden opgesteld zodat we hieraan kunnen voldoen. Wij verwachten van het college dat zij dit verder zullen implementeren in de organisatie en de raad hiervan geregeld op de hoogte stellen.